

Uchwała nr : RIO-R / 335 /09
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2009 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy w Mirowie** projekcie budżetu oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2010, a także o prognozie kształtowania się długu.

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r., poz.577, z późn.zm. / w związku z art.172 ust.1 i art.,182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm./

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

1. przedłożony przez Wójta **Gminy w Mirowie** projekt budżetu na rok 2010,
2. możliwość sfinansowania planowanego deficytu,
3. załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

- 1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 Gminy Mirów przedłożony został Zarządzeniem Wójta nr: 45/09 z dnia 12 listopada 2009 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181 ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010 r. przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych / Dz.U. nr 157 , poz.1240/ w szczególności działu V, rozdziału 1 oraz art. 235-237 rozdziału 3 a także obowiązującymi na mocy przepisów wprowadzających przepisami art. 166, art. 166a , art. 169-171 art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r oraz przepisami dotychczasowymi dotyczącymi samorządowych zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych samorządowych jednostek budżetowych, samorządowych funduszy celowych oraz rachunków dochodów własnych .

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz.U. z 2008r Nr 88, poz. 539 z póź.zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę proceduralną Rady Gminy.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2010 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się dochody w wysokości 12.464.932 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.114.932 i majątkowych w kwocie 2.350.000 zł, natomiast wydatki w wysokości 14.107.432 zł z tego wydatki bieżące w kwocie 9.680.053 zł i majątkowe w kwocie 4.427.379 zł .

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu oraz zadań związanych z realizacją zadań UE w ramach Programu Integracji Społecznej oraz Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2012.

Przedłożono także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ujęte w nim niektóre zadania określone są nie precyzyjnie i powstają wątpliwości czy mieszczą się one w katalogu zadań własnych Gminy w szczególności w rozdz. 60016 zadania dotyczące wyrównania drogi pocztowej, wyrównanie poboczy przy drodze, budowa chodnika przy drodze, gdzie nie określono czy zadanie dotyczy dróg gminnych.

Do projektu budżetu w formie załącznika załączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, który spełnia wymóg art. 420 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska / tj. Dz.U. z 2006 r., nr 129, poz.902/.

W planie Funduszu błędnie sklasyfikowano w § 605 wydatki inwestycyjne na wykonanie oczyszczalni biologicznych, które zgodnie z Rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...) winny być ujęte w § 611 – Wydatki inwestycyjne funduszy celowych.

Nie stwierdzono niespójności z uchwałą i innych nieprawidłowości w załączonych tabelach i załącznikach.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości 1.642.500 zł. Przedstawiony deficyt stanowi 33,2 % planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych.

- 3) Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010- 2016. Określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy dotychczas zaciągniętych i planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty. Łączna kwota zadłużenia w roku 2010 ma wynieść ok.33,8 % planowanych dochodów. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje.

Przewidywana spłata zadłużenia wraz z odsetkami w 2010 r. kształtuje się na poziomie 23,7% planowanych dochodów, a po uwzględnieniu wyłączenia z art. 169 ust. 3 wynosi 6,9%, w latach 2011-2016 oscyluje w granicach od 9,5 % do 3,4 % planowanych dochodów.

Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się więc w limitach określonych w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2010. **W związku z rozporządzeniem MF z 22 lipca 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...) (Dz.U. Nr 121,poz.1002), należy dokonać analizy zastosowanej w projekcie budżetu klasyfikacji budżetowej pod kątem zgodności z wprowadzonymi wym. rozporządzeniem zmianami.**

Jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009 r przedłożony projekt stanowić będzie podstawę gospodarki finansowej nie później niż do 31 stycznia 2010 r.

Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009 r. Stosownie do art. 234 nowej ustawy o finansach publicznych należy podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która winna określić wymagania w zakresie szczególności uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu.

Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych.

Zgodnie z art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uchwała ta może być podjęta przed 1 stycznia 2010 r. nie może jednak wejść w życie przed tą datą.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Alina Siara